

**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZDRAVSTVA**

**NACRT KONAČNOG PRIJEDLOGA
ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE**

Zagreb, prosinac 2002.

I. NACRT KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE

Članak 1.

Ovim se zakonom određuju mjere zaštite od buke na kopnu, vodi i u zraku te nadzor nad provedbom ovih mjera radi sprječavanja ili smanjivanja buke i otklanjanja opasnosti za zdravlje ljudi.

Odredbe ovog Zakona ne odnose se na mjere zaštite od buke koje obavezuju Republiku Hrvatsku po međunarodnim ugovorima, konvencijama i normama u zračnom, željezničkom, cestovnom i vodnom prometu.

Članak 2.

Buka štetna po zdravlje u smislu ovog zakona je svaki zvuk koji prekoračuje najviše dopuštene razine utvrđene provedbenim propisom s obzirom na vrijeme i mjesto nastanka u sredini u kojoj ljudi rade i borave.

Pravilnik iz stavka 1. ovog članka donosi ministar nadležan za zdravstvo uz prethodno mišljenje ministra nadležnog za rad i ministra nadležnog za zaštitu okoliša i prostorno uređenje.

Članak 3.

Pojmovi uporabljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

Izvor buke je svaki stroj, uređaj, instalacija, postrojenje, sredstvo za rad i transport, tehnološki postupak, elektroakustički uređaj za glasno emitiranje glazbe i govora, bučna aktivnost ljudi i životinja i druge radnje od kojih se širi zvuk. Izvorima buke smatraju se i cjeline kao nepokretni i pokretni objekti te otvoreni i zatvoreni prostori za šport, igru, ples, predstave, koncerte, slušanje glazbe i sl.

Promet, aktivni ili u mirovanju, vezan za određene djelatnosti ili sadržaje smatra se izvorom buke od te djelatnosti ili sadržaja.

Imisija zvuka je ukupna razina zvuka na mjestu prijema koju čini osnovna razina i razina određenih izvora.

Osnovna razina je razina buke okoline kada određeni ispitivani izvor buke ne radi.

Emisija zvuka je ukupna razina zvuka kojeg izvor predaje u okolni prostor.

Boravišni prostor je svaki otvoreni ili zatvoreni prostor u kojem ljudi borave trajno ili privremeno.

Zatvoreni boravišni prostori su sobe u stanovima, smještajnim i ugostiteljskim objektima, zdravstvenim ustanovama, uredima, dječjim vrtićima, učionama, predavaonama, učeničkim, studentskim domovima i domovima umirovljenika.

Otvoreni boravišni prostori su sva mjesta na kojima borave ljudi radi odmora, oporavka, zabave i rekreacije.

Radni prostor je svaki otvoreni ili zatvoreni prostor u kojem ljudi rade.

Karte buke su prikazi postojećih i predviđenih razina imisija buke na svim mjestima unutar promatranog područja, ovisno o jednom određenom ili svim izvorima buke. Na kartama su prikazana i prekoračenja dopuštenih razina buke, te broj ljudi i/ili stanova izloženih buci određene razine.

Akcijski plan je prikaz mjera za provođenje smanjenja buke na dopuštene razine unutar promatranog područja.

Stručni poslovi zaštite od buke jesu poslovi utvrđivanja i provedbe mjera radi sprječavanja ili smanjivanja i otklanjanja opasnosti od buke za zdravlje ljudi.

Članak 4.

Mjerama zaštite od buke mora se spriječiti nastajanje buke, odnosno smanjiti postojeću buku na dopuštene razine.

Mjere zaštite od buke obuhvaćaju:

1. odabir i uporabu malobučnih strojeva, uređaja, sredstava za rad i transport,
2. promišljeno uzajamno lociranje izvora buke ili objekata sa izvorima buke (emitenata) i područja ili objekata sa sadržajima koje treba štititi od buke (imitenata),
3. izvedbu odgovarajuće zvučne izolacije građevina u kojima su izvori buke radni i boravišni prostori,
4. primjenu akustičkih zaštitnih mjera na temelju mjerenja i proračuna buke na mjestima emisije, na putovima širenja i na mjestima imisije buke,
5. akustička mjerenja radi provjere i stalnog nadzora stanja buke,
6. povremeno ograničenje emisije zvuka.

Članak 5.

Zaštitu od buke dužni su provoditi i osigurati njeno provođenje tijela državne uprave, jedinice područne (regionalne) samouprave, jedinice lokalne samouprave te pravne i fizičke osobe koje obavljaju djelatnosti i građani.

Članak 6.

Zaštita od buke provodi se danonoćno.

U smislu ovoga zakona dan traje 14 sati od 06 – 20 sati, večer traje 2 sata od 20 – 22 sata, a noć traje 8 sati od 22 – 06 sati.

Članak 7.

Strojevi, transportna sredstva, uređaji i oprema koji se proizvode u Republici Hrvatskoj ili se uvoze na područje Republike Hrvatske moraju radi stavljanja u promet, odnosno uporabe biti sukladni s propisanim tehničkim zahtjevima koji se odnose na dopuštenu razinu buke koju proizvode pod određenim uvjetima uporabe, a podaci o zvučnoj snazi koju emitiraju pod tim uvjetima uporabe moraju biti označeni na proizvodu u skladu sa hrvatskim normama (HRN) te smjernicama i normama Europske unije (EN).

Izvori buke iz stavka 1. ovog članka koji su u uporabi do stupanja na snagu ovog Zakona, a za koje nema podataka o zvučnoj snazi koju emitiraju, moraju se uskladiti s odredbama ovog Zakona u roku od 5 godina od njegovog stupanja na snagu.

Članak 8.

Dokumenti prostornog uređenja svih razina i akti za njihovo provođenje moraju sadržavati odgovarajuće mjere za zaštitu od buke.

Sadržaj stručnih podloga glede zaštite od buke koje služe za izradu prostornih dokumenata iz stavka 1. ovog članka pravilnikom propisuje ministar nadležan za zdravstvo.

Članak 9.

Županije, Grad Zagreb, gradovi i općine, dužni su izraditi:

1. kartu buke
2. akcijske planove.

Karta buke iz točke 1. stavka 1. ovoga članka je sastavni dio informacijskog sustava zaštite okoliša Republike Hrvatske i predstavlja stručnu podlogu za izradu prostornih planova.

Pravilnik kojim se uređuje način izrade i sadržaj karata buke i akcijskih planova iz stavka 1. ovoga članka donosi ministar nadležan za zdravstvo uz prethodno mišljenje ministra nadležnog za zaštitu okoliša i prostorno uređenje.

Članak 10.

U procjeni utjecaja na okoliš za zahvate u prostoru za koje je obavezna procjena po posebnim propisima treba biti obuhvaćena i procjena razine buke te mjere zaštite od buke.

Članak 11.

Građevina mora biti projektirana i izgrađena na način da zvuk što ga zamjećuju osobe koje borave u građevini ili njezinoj blizini bude na takvoj razini da ne ugrožava zdravlje ljudi te da osigurava mir i zadovoljavajuće uvjete za odmor i rad.

Pravilnik o posebnim uvjetima, sadržaju i načinu provjere primjenjenih mjera zaštite od buke za građevine donosi ministar zdravstva uz prethodno mišljenje ministra zaštite okoliša i prostornog uređenja.

Članak 12.

U postupku izdavanja građevne dozvole i na tehničkom pregledu izgrađene ili rekonstruirane građevine u postupku izdavanja uporabne dozvole, tijelo državne uprave nadležno za poslove sanitarne inspekcije i inspekcije rada daje mišljenje o primijenjenim mjerama za zaštitu od buke, svaki u okviru svoje nadležnosti.

Troškove postupka utvrđivanja primijenjenih mjera zaštite od buke snosi investitor.

Članak 13.

Nadležno tijelo državne uprave za utvrđivanje minimalno-tehničkih uvjeta i drugih propisanih uvjeta za obavljanje djelatnosti ne može izdati rješenje o ispunjavanju navedenih uvjeta ako tijelo državne uprave nadležno za poslove sanitarne inspekcije rješenjem ne utvrdi da su provedene mjere za zaštitu od buke.

Djelatnosti za koje je potrebno rješenjem tijela državne uprave nadležnog za poslove sanitarne inspekcije utvrditi da su provedene mjere za zaštitu od buke, te postupak i način utvrđivanja tih uvjeta pravilnikom će propisati ministar nadležan za zdravstvo.

Troškove dokazivanja provedenih mjera za zaštitu od buke kao i troškove postupka snosi podnositelj zahtjeva.

Članak 14.

Mjere za zaštitu od buke radnika na radu, kao i zaštite od štetnog djelovanja buke na organizam radnika, tijekom rada u radnim prostorijama ili prostorima, moraju biti takve da spriječe štetno djelovanje buke na zdravlje radnika.

Pravilnik o mjerama za zaštitu od štetnog djelovanja buke u radnim prostorijama i prostorima donosi ministar nadležan za zdravstvo uz prethodnu suglasnost ministra nadležnog za rad.

Članak 15.

Izvori buke koji se privremeno koriste ili se trajno postavljaju u otvorenom prostoru na razini zemlje, na zidove i krovove zgrada, nepokretne i pokretne objekte ili se koriste na vodi ili u zraku moraju imati podatak o zvučnoj snazi.

Izvori buke iz stavka 1. ovoga članka mogu se koristiti ako tijelo državne uprave nadležno za poslove sanitarne inspekcije rješenjem utvrdi da buka od izvora neće prelaziti dopuštene razine u okolini.

Pravilnik o mjerama zaštite od buke izvora na otvorenom prostoru kao i sadržaj dokaza o provedenim mjerama za zaštitu od izvora buke iz stavka 1. ovoga članka donosi ministar nadležan za zdravstvo.

Troškove dokazivanja da buka od promatranog izvora neće u okolini prelaziti dopuštene granice kao i troškove postupka snosi podnositelj zahtjeva.

Članak 16.

Radi zadovoljavanja potreba za održavanjem javnih skupova i organiziranja razonode, zabavnih i športskih priredbi i drugih aktivnosti na otvorenom ili u zatvorenom prostoru za stanovništvo i goste, kada postoji mogućnost prekoračenja dopuštenih razina buke, jedinice lokalne samouprave odlukom predstavničkih tijela određuju ulice, dijelove ulica i naselja, trgove ili druge lokacije namijenjene u te svrhe. Istom odlukom određuju se i putovi za dolaženje i odlaženje učesnika navedenih događanja.

Buka koja nastaje uslijed događanja iz prethodnog stavka ne smije u drugim ulicama ili dijelovima ulica, u ostalim dijelovima istog naselja i drugim naseljima prelaziti dopuštene granice.

Članak 17.

Zabranjeno je obavljati radove, djelatnosti i druge aktivnosti na način da se bukom ometa mir i odmor ljudi u zatvorenim ili otvorenim boravišnim prostorima.

U naseljenim mjestima dopušta se zvučno oglašavanje zvonima ili elektroakustičkim uređajima od 7 sati ujutro do 19 sati navečer.

Iznimku od odredbe stavka 2. ovoga članka čine oglašavanja zvona odnosno elektroakustičnih uređaja za vjerske obrede na dane vjerskih blagdana.

Članak 18.

Odredbe ovoga Zakona ne odnose se na buku koja nastaje pri uklanjanju posljedica elementarnih nepogoda i pri drugim izvanrednim događajima ili okolnostima koje mogu izazvati veće materijalne štete, ugrožavati zdravlje i živote ljudi te narušavati čovjekovu okolinu u većim razmjerima.

Članak 19.

Stručne poslove zaštite od buke mogu obavljati pravne osobe registrirane za obavljanje te djelatnosti koje imaju ovlaštenje ministra nadležnog za zdravstvo.

Pravilnik o uvjetima u pogledu prostora, opreme i zaposlenika pravnih osoba iz stavka 1. ovoga članka kao i o stručnim poslovima zaštite od buke, te o stručnom nadzoru nad pravnim osobama koje obavljaju te poslove donosi ministar nadležan za zdravstvo uz prethodno mišljenje ministra nadležnog za rad.

Ministar nadležan za zdravstvo daje ovlaštenje pravnim osobama iz stavka 1. ovog članka rješenjem u upravnom postupku, protiv kojeg se može pokrenuti upravni spor, a po prethodno pribavljenom pismenom uvjerenju ravnatelja Državnog zavoda za normizaciju i mjeriteljstvo o ispunjavanju uvjeta iz HRN EN ISO/IEC 17025

Troškove utvrđivanja uvjeta iz stavka 2. ovoga članka snosi podnositelj zahtjeva.

Članak 20.

Osobe koje u pravnim osobama obavljaju stručne poslove zaštite od buke moraju imati položen stručni ispit.

Stručni ispit iz stavka 1. ovog članka polaže se u Ministarstvu zdravstva koji pojedine ili sve poslove vezane uz polaganje toga ispita može prenjeti na za te poslove ovlaštenu pravnu osobu.

Pravilnik o programu, uvjetima i načinu polaganja stručnog ispita donosi ministar nadležan za zdravstvo uz prethodno mišljenje ministra nadležnog za rad.

Troškove polaganja stručnog ispita iz stavka 1. ovoga članka snosi podnositelj zahtjeva.

Članak 21.

Osobe iz članaka 19. i 20. ovoga Zakona dužne su se u načinu i postupku mjerenja proračuna i ocjenjivanja te sadržaja nalaza o mjerenju pridržavati Hrvatskih normi (HRN), Europskih normi (EN) i smjernica Europske unije.

Ako se stručnim nadzorom utvrdi da ovlaštene pravne osobe iz stavka 1. članka 19. ovog Zakona ne obavljaju stručne poslove u skladu sa stavkom 1. ovog članka ministar zdravstva ukinut će im ovlaštenje.

Članak 22.

Ovlaštenje ministra nadležnog za zdravstvo za obavljanje stručnih poslova zaštite od buke iz članka 19. stavka 1. ovoga zakona objavit će se u “Narodnim novinama”.

Članak 23.

Nadzor nad primjenom ovoga zakona i propisa donesenih na temelju ovoga zakona obavljaju sanitarni inspektori Ureda državne uprave u županijama i Gradskog ureda Grada Zagreba, kao i sanitarni inspektori Ministarstva zdravstva sukladno nadležnostima iz Zakona o sanitarnoj inspekciji.

Nadzor nad primjenom odredaba ovog Zakona koje se odnose na buku u radnim prostorijama u kojima u procesu rada nastaje buka kao i odredbama ovog Zakona koje se odnose na promet strojeva, transportnih sredstva, uređaja i opreme glede sadržaja podataka o zvučnoj snazi koju emitiraju pod određenim uvjetima uporabe obavljaju inspektori Državnog inspektorata.

Članak 24.

Nadležna inspeksijska tijela iz članka 23. stavka 1. ovoga Zakona ovlaštena su na licu mjesta poduzimati mjere iz članka 25. stavka 1. točke 4. i 5. ovoga Zakona ako imisija zvuka prelazi najviše dopuštene razine utvrđene Pravilnikom iz članka 2. ovog Zakona, na osnovi rezultata izmjere zvukomjerom klase I. prema HRN EN 60804.

Tijela iz stavka 1. ovoga članka mogu privremeno ograničiti ili privremeno zabraniti obavljanje određene djelatnosti pravnoj odnosno fizičkoj osobi obrazloženom naredbom u trajanju najdulje 8 dana.

Naredbu iz stavka 2. ovoga članka mogu izvršiti odmah, pečaćenjem uređaja, opreme, prostorija ili na drugi pogodan način ukoliko se izmjerom buke utvrdi prekoračenje u skladu sa stavkom 1. ovog članka.

Članak 25.

U obavljanju nadzora nadležna tijela iz članka 23. stavka 1. ovoga Zakona ovlaštena su:

1. narediti akustička mjerenja kod pravnih i fizičkih osoba koje koriste izvore buke u sredini u kojoj ljudi rade i borave;

2. narediti poduzimanje propisanih i utvrđenih mjera za zaštitu od buke;
3. zabraniti uporabu izgrađene, odnosno rekonstruirane građevine ako nisu provedene mjere za zaštitu od buke, dok se te mjere ne provedu;
4. zabraniti uporabu izvora buke dok se ne poduzmu mjere za zaštitu od buke;
5. zabraniti obavljanje djelatnosti i ostalih aktivnosti koje zbog buke ometaju odmor i noćni mir ako to nije moguće postići mjerom iz točke 4. ovoga članka;
6. zabraniti uporabu strojeva, transportnih sredstava, uređaja i opreme koji nemaju podatke o zvučnoj snazi koju emitiraju pod određenim uvjetima uporabe;
7. zabraniti obavljanje djelatnosti, odnosno drugih aktivnosti ako su ista započeta bez rješenja nadležnog tijela kojim se utvrđuje da su provedene mjere za zaštitu od buke.

Tijela iz članka 23. stavka 2. ovlaštena su poduzimati mjere prema posebnom propisu.

Članak 26.

Novčanom kaznom u iznosu od 30.000,00 do 80.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba ako:

1. prouzroči da razina buke kojoj su ljudi izloženi u boravišnim prostorima prelazi dopuštene granice (članak 2.);
2. ne dopusti obavljanje akustičkih mjerenja od strane ovlaštene pravne osobe (članak 5.);
3. su strojevi, transportna sredstva, uređaji i oprema u prometu odnosno uporabi bez podataka o zvučnoj snazi (članak 7.);
4. započne obavljanje djelatnosti ili drugih aktivnosti bez rješenja nadležnog tijela kojim se utvrđuje da su provedene mjere za zaštitu od buke (članak 13.);
5. koristi izvore buke na otvorenom bez rješenja nadležnog tijela (članak 15.);
6. obavlja radove, djelatnosti i druge aktivnosti kojima ometa mir i odmor ljudi u zatvorenim ili otvorenim boravišnim prostorima (članak 17);
7. mjerenja obavlja osoba koja nije položila stručni ispit (članak 20.);
8. akustička mjerenja, proračun i ocjenjivanje ne obavi u skladu sa HRN (članak 21.);
9. sadržaj nalaza akustičkih mjerenja nije u skladu sa HRN (članak 21.);
10. ne poduzima naređene ili propisane mjere za zaštitu od buke (članak 25.);
11. ako mjere za zaštitu od buke radnika na radu nisu provedene na način da spriječe štetno djelovanje buke na zdravlje radnika (članak 14.);

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 10.000,00 kuna.

Za prekršaj iz stavka 1. ovoga članka kaznit će se fizička osoba novčanom kaznom u iznosu od 7.000,00 do 10.000,00 kuna.

Članak 27.

Novčanom kaznom u iznosu od 50.000,00 do 80.000,00 kuna kaznit će se jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ako u rokovima navedenim u ovom zakonu :

- ne izradi kartu buke (članak 9.)
- ne izradi akcijske planove (članak 9).

Za prekršaje iz stavka 1. ovog članka kaznit će se odgovorna osoba u tijelu lokalne i područne (regionalne) samouprave novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 do 10.000,00 kuna.

Uz kaznu za prekršaj iz članka 26. stavka 1. može se pravnoj ili fizičkoj osobi izreći i zaštitna mjera zabrane obavljanja djelatnosti u trajanju od tri mjeseca do jedne godine.

Prijelazne i završne odredbe

Članak 28.

Provedbene propise iz članaka 2., 8., 9., 10., 11., 12., 13., 14., 15., 19., i 20. za čije je donošenje ovlašten ovim zakonom, ministar zdravstva obavezan je donijet u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovoga zakona.

Županije, Grad Zagreb, gradovi i općine dužni su karte buke iz članka 9. ovog Zakona donijeti u roku tri godine, a akcijske planove u roku pet godina od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Članak 29.

Do stupanja na snagu propisa iz članka 28. ovoga zakona primjenjivat će se Pravilnik o najvišim dopuštenim razinama buke u sredini u kojoj ljudi rade i borave ("Narodne novine" br. 37/90) i Pravilnik o uvjetima koje moraju ispunjavati organizacije za mjerenje i predviđanje buke u sredini u kojoj ljudi rade i borave ("Narodne novine" br. 37/90).

Članak 30.

Pravne osobe koje imaju ovlaštenja za obavljanje poslova mjerenja i predviđanja buke u sredini u kojoj ljudi rade i borave od ministra zdravstva izdana prema Pravilniku o uvjetima koje moraju ispunjavati organizacije za mjerenje i predviđanje buke u sredini u kojoj ljudi rade i borave ("Narodne novine" br. 37/90) dužne su se uskladiti sa odredbama ovog Zakona u roku godine dana od dana stupanja na snagu.

Članak 31.

Postupci započeti, a nedovršeni po odredbama Zakona o zaštiti od buke ("Narodne novine" br. 17/90) dovršit će se po odredbama ovoga zakona.

Članak 32.

Stupanjem na snagu ovoga zakona prestaje važiti Zakon o zaštiti od buke ("Narodne novine" br. 17/90).

Članak 33.

Ovaj zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u "Narodnim novinama".

OBRAZLOŽENJE KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE

I. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE DONOSI ZAKON

Zaštita od buke u Republici Hrvatskoj uređena je propisima koji su doneseni prije državnog osamostaljenja i to:

1. Zakon o zaštiti od buke ("Narodne novine" br. 17/90),
2. Pravilnik o najvišim dopuštenim razinama buke u sredini u kojoj ljudi rade i borave ("Narodne novine" br. 37/90) i
3. Pravilnik o uvjetima koje moraju ispunjavati organizacije za mjerenje i predviđanje buke u sredini u kojoj ljudi rade i borave ("Narodne novine" br. 37/90).
4. Pravilnik o općim mjerama i normativima zaštite na radu u radnim prostorijama (NN 29/71)

Na osnovi važećih propisa Ministarstvo zdravstva osiguralo je kontinuirano provođenje mjera zaštite od buke uz pomoć naslijeđene infrastrukture za njihovu provedbu, svjesno njihove zastarjelosti i neadekvatnosti, te očitom zaostajanju za suvremenim trendovima u Europskoj uniji, gdje je u oblasti zaštite od buke postignut vrlo veliki napredak, nakon što su analize pokazale da je bukom ugroženo zdravlje više od polovice njenog stanovništva.

Važeći Zakon o zaštiti od buke ima nedostatke koji otežavaju učinkovitost provođenja mjera za zaštitu od buke. Taj Zakon nema jasnih i izričitih odredbi o:

- općim i posebnim mjerama za sprječavanje nastajanja buke i sprječavanje širenja već nastale buke
- o obvezi svake pravne ili fizičke osobe koja proizvodi opremu i uređaje, koji pri svom radu i korištenju stvaraju buku, da u deklaraciji ili tehničkom uputstvu pored osnovnih podataka navedu i razinu zvučne snage koja se stvara pri različitim okolnostima uporabe
- obvezi svake pravne ili fizičke osobe koja u obavljanju svoje djelatnosti koristi izvore buke, o posjedovanju dokaza ovlaštene pravne osobe da razina buke ne prelazi dozvoljene granice

Nadalje, u važećem zakonu nema pobližih odredbi o vođenju postupka utvrđivanja i dokazivanja da su ispunjeni uvjeti za zaštitu od buke, što je vrlo važno obzirom na razne okolnosti, koje su izazvale potrebu vođenja postupka ili okolnosti pod kojima se postupak vodi, primjerice:

- nije određeno kada tko snosi troškove vještačenja (da li se i u kojem slučaju može teretiti prijavitelja),
- nije određeno kada inspektor može narediti ispitivanje buke vlasniku-korisniku izvora buke, a kada o vještačenju donosi zaključak.

II. PITANJA KOJA SE ZAKONOM RJEŠAVAJU

Zakonom čije se donošenje predlaže želi se postići najveća moguća zaštita zdravlja ljudi od štetnog djelovanja buke, kako za sadašnje tako i za buduće generacije. Zakonom se želi postaviti jasan pravni okvir i definirati adekvatna infrastruktura za kontinuiranu i učinkovitu provedbu svih potrebitih mjera zaštite sukladno međunarodnim standardima i preporukama. To je moguće postići pravovremenim otkrivanjem izvora buke, sustavnim kontinuiranim mjerenjem buke te nadzorom nad svim djelatnostima s izvorima buke koji se koriste u djelatnostima i drugim aktivnostima ili su u općoj uporabi.

Prijedlog Zakona usklađen je sa Nacionalnom strategijom zaštite okoliša (NN 46/02) slijedeći osnovne zahtjeve:

- a) poštujući preuzete međunarodne obveze RH te s pogledom na dugoročne i kratkoročne ciljeve (održivi razvoj i proces približavanja i priključivanja EU) prilagoditi nacionalnu legislativu europskom korpusu zakona o okolišu.
- b) utvrditi formalno i institucionalno uređenu koordinaciju poslova implementacije među različitim ministarstvima, zbog zakonodavnog preklapanja i postojeće podjele ovlasti te tradicionalnih kontrola sfera interesa, da ne bi došlo do zbrke koja bi mogla znatno usporiti prilagodbu i transpozicijsku agendu.

Nadalje prijedlog Zakona usklađen je sa Nacionalnim planom djelovanja za okoliš (NN 46/02), koji u točki 4.2.5. Zaštita od buke, cilj C₂, M₅ navodi: «*Uskladiti zakonodavnu regulativu u odredbama koje se tiču buke i uspostaviti sustav propisa*». Odgovorni nositelj je Ministarstvo zdravstva, rok: kratkoročni.

Zakonskim prijedlogom utvrđuju se subjekti koji su dužni provoditi mjere za zaštitu od buke, svaki u svom djelokrugu, a iz razloga što je pojavnost problema (prekomjerna buka) izuzetno široko rasprostranjena te se samo zajedničkim sinkroniziranim djelovanjem širokog kruga subjekata na provođenju mjera za zaštitu od buke može osigurati cilj i svrha zakona.

Budući da je Ministarstvo zdravstva tijelo državne uprave kojemu je u nadležnosti upravno područje zaštite od buke, zakonskim prijedlogom se obuhvaćaju svi aspekti tog interdisciplinarnog područja. Do sada je postojala praksa da različita ministarstva donose vlastite odluke o buci u svojim zakonima. Kao posljedica dolazilo je do inkompatibilnosti odluka među zakonima ili pak područje nije bilo potpuno zakonski pokriveno. Da se takve pojave izbjegnu

zakonom koji se donosi obuhvaćena su sva područja djelatnosti koja imaju utjecaj na nastajanje buke i upravljanje rizicima od buke. Uz svaki takav članak predviđeni su podzakonski akti kojima će se u suradnji sa relevantnim ministarstvom, koje bi inače donosilo vlastite, nezavisne odluke, utvrditi detalje obrade promatranog dijela područja zaštite od buke. Na taj način osigurati će se tako potrebna usklađenost zakonodavstva.

Jedan od temeljnih zahtjeva koji treba ispuniti zakon čije donošenje se predlaže je preventiva. Sprječavanje nastajanja buke, tj. provođenje preventive nije samo najbolji i najdjelotvorniji način provođenja zaštite od buke nego je i najjeftiniji, što je i te kako važan razlog za njeno inkorporiranje u zakon.

Predloženim zakonom određuju se dvije grupe mjera za zaštitu od buke. Jednoj grupi cilj je preventivno djelovanje na sprječavanje nastajanja prekomjerne buke, prilikom lociranja objekata, gradnje objekata, odabira opreme, sredstava rada i uređaja te izvedba odgovarajuće zvučne izolacije građevina. Drugu grupu mjera predstavljaju akustička mjerenja za stalnu provjeru i nadzor stanja buke.

U zakonski prijedlog ugrađene su odredbe slijedećih dokumenata EU (navedeni kronološkim redom njihovog donošenja):

1. DIREKTIVA 98/37/EC EUROPSKOG PARLAMENTA I SAVJETA o usklađivanju zakona Zemalja članica o strojevima (OJ No. L 207, 23/07/1998)
Direktiva sadrži odredbe o označavanju zvučne snage strojeva kao bitne značajke izvora buke u postupku provođenja zaštite od buke. Osim toga određuje obavezni sadržaj uputa za rukovanje u pogledu buke koju zrače strojevi.
2. DIREKTIVA SAVJETA 89/106/EC o usklađivanju zakona Zemalja članica o građevnim proizvodima (OJ No. L 40, 11.02 89), INTERPRETATIVNI DOKUMENT , Bitni zahtjev Br.5 “ZAŠTITA OD BUKE” (OJ No.C 62/132, 24.02.94).
U Interpretativnom dokumentu u okviru direktive dane su odredbe za konkretizaciju bitnog zahtjeva zaštite od buke građevina
3. DIREKTIVA 2000/14/EC EUROPSKOG PARLAMENTA I SAVJETA o usklađivanju zakona Zemalja članica o emisiji buke u okoliš od opreme za vanjsku upotrebu (OJ No. L 162, 03/07/2000).
Direktiva sadrži podatke o dopuštenim razinama zvučne snage opreme koja se koristi na otvorenom prostoru i velika je opasnost za buku u okolišu. Propisuje način na koji se njihovu buku mora tokom godina smanjivati i načine mjerenja njihove zvučne snage.
4. DIREKTIVA SAVJETA 86/188/EC o zaštiti radnika od rizika vezanog na buku pri radu (OJ No.L137,24.5.86) i njena inovacija COMMON POSITION (EC) No 8/2002 o minimumu zahtjeva za zdravlje i sigurnost radnika od fizikalnih agensa, a među kojima je buka.

5. DIREKTIVA 2002/49/EZ EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o utvrđivanju i zaštiti od buke okoliša (OJ No. L189/18/07/2002)
6. Paralelno sa gore opisanim dokumentima EU je donijela niz normi čijom primjenom se provode odredbe tih dokumenata. Državni zavod za normizaciju i mjeriteljstvo ažurno preuzima te norme u okviru Tehničkog odbora 43 – Akustika. Norme se mogu naći na adresi www.dznm.hr pod TO 43, katalog.

Predloženim zakonom daje se ovlast ministru nadležnom za zdravstvo za donošenje podzakonskog propisa kojim će prema najnovijim medicinskim saznanjima o štetnosti djelovanja buke na zdravlje ljudi propisati najviše dopuštene razine buke u sredini u kojoj ljudi rade i borave.

Zakonom se također određuje da stručne poslove zaštite od buke mogu obavljati pravne osobe registrirane za obavljanje te djelatnosti koje imaju ovlaštenje ministra nadležnog za zdravstvo. Odredba je u skladu sa Nacionalnim planom djelovanja za okoliš (NN 46/02) točka 4.2.5. Zaštita od buke, cilj C₄ M₈ : Izraditi podloge za sustavnu izobrazbu službenika u pogledu buke u nadzornim i upravnim službama na državnoj, regionalnoj i na lokalnoj razini, što je u suglasju sa točkom 3. Sudionici strategije i načelo podijeljene odgovornosti, cilj C₁, M₉ : Uspostaviti sustav za redovito osposobljavane kadrova.

Iskustvo pri primjeni postojećeg zakona pokazalo je da je manjkavo poznavanje problematike buke učesnika u provođenju zaštite od buke osnovni razlog problemima koji se u praksi pojavljuju. Da bi se to izbjeglo uvodi se stručni ispit. Ispit će obuhvatiti sve regulativne akte i primjenjivane norme. Tim putem učesnici u provođenju zaštite od buke upoznati će i osnovne zakonitosti akustike te se osposobiti za donošenje ispravnih zaključaka i vođenje djelotvornih akcija.

Zakonom se daje ovlast ministru nadležnom za zdravstvo za donošenje provedbenog propisa o uvjetima u pogledu prostora, opreme i radnika pravnih osoba koje moraju ispunjavati pravne osobe registrirane za obavljanje stručnih poslova zaštite od buke. Navedeni provedbeni propis ministar nadležan za zdravstvo donio bi uz suglasnost ravnatelja Državnog zavoda za normizaciju i mjeriteljstvo.

Ujedno se propisuje da su te pravne osobe dužne u pogledu načina i postupka mjerenja proračuna i ocjenjivanja te sadržaja nalaza o mjerenju pridržavati se hrvatskih normi (HRN), Europskih normi (EN) i smjernica Europske unije.

Zakonom je uređen i nadzor kao i tijela koja obavljaju nadzor nad primjenom ovoga zakona i podzakonskih propisa donesenih na temelju ovoga zakona.

Utvrđuje se nadležnost sanitarnih inspektora Ureda državne uprave u županijama i Gradskog ureda Grada Zagreba, kao i sanitarnih inspektora

Ministarstva zdravstva, sukladno nadležnostima iz Zakona o sanitarnoj inspekciji, za provedbu spomenutog nadzora.

Nadzor nad primjenom odredaba ovoga zakona koji se odnosi na buku u radnim prostorijama u kojima u procesu rada nastaje buka prema ovom zakonskom prijedlogu obavljali bi inspektori rada Državnog inspektorata.

Nadzor nad primjenom ovoga zakona koje se odnosi na promet strojeva, transportnih sredstava, uređaja i opreme glede sadržaja, podataka o zvučnoj snazi koju emitiraju pod određenim uvjetima uporabe obavljali bi gospodarski inspektori Državnog inspektorata.

Zakonom su utvrđene upravne mjere koja su nadležna tijela ovlaštena poduzeti u obavljanju nadzora, kao i kazne za prekršaje.

III. FINANCIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU OVOG ZAKONA

Za provedbu ovog zakona u Državnom proračunu biti će potrebno osigurati sredstva u visini od cca 600.000,00 kuna za nabavku opreme (zvukomjera) koju će rabiti nadležna tijela za nadzor provedbe ovog Zakona (članak 24. Nacrta konačnog prijedloga ovog zakona).

U proračunima jedinica lokalne, područne (regionalne) samouprave također će biti potrebno osigurati određena sredstva za provedbu mjera iz članka 9. ovog zakona, ali u rokovima od tri odnosno pet godina od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Prema proračunu EU za izradu karata buke potrebno je utrošiti cca 1,5 € po stanovniku, što bi primjerice za Grad Zagreb iznosilo cca 1.000.000,00 € koje bi za te svrhe trebalo utrošiti u razdoblju od tri godine od stupanja na snagu ovog Zakona.

IV. OBJAŠNENJE ODREDBI KONAČNOG PRIJEDLOGA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE

Uz članak 1.

Odredbom ovoga članka definira se predmet uređenja ovoga zakona, a to su mjere zaštite od buke te nadzor nad provedbom tih mjera sve u cilju sprječavanja ili smanjivanja i otklanjanja opasnosti za zdravlje ljudi.

Pošto je dio mjera za zaštitu od buke koje obavezuje Republiku Hrvatsku po međunarodnim ugovorima, konvencijama i normama poglavito u zračnom, željezničkom, cestovnom i vodnom prometu valjalo je predloženim izričajem odredbe ovog Zakona izuzeti od primjene u tom području.

Uz članak 2.

Ovim člankom daje se ovlast ministru nadležnom za zdravstvo za donošenje podzakonskog propisa kojim će prema najnovijim medicinskim saznanjima o štetnosti djelovanja buke na zdravlje ljudi propisati najviše dopuštene razine buke u sredini u kojoj ljudi rade i borave.

Navedeni propis ministar nadležan za zdravstvo donio bi uz prethodno mišljenje ministra nadležnog za rad i ministra nadležnog za zaštitu okoliša i prostorno uređenje.

Uz članak 3.

U ovom članku definirani su pojmovi koji su u uporabi u ovom zakonu u cilju lakšeg i potpunijeg razumijevanja ostalih odredbi zakona.

Uz članak 4.

Ovim člankom se u cilju sprječavanja nastajanja buke, odnosno smanjenja postojeće buke na dopuštene razine određuje obuhvat mjera zaštite od buke.

Ovim člankom određuju se dvije grupe mjera za zaštitu od buke i to jedna grupa kojoj je cilj preventivno djelovanje na sprečavanje nastajanja prekomjerne buke, prilikom međusobnog lociranja emitenata i imitenata buke, gradnje i odabira opreme, sredstava rada i uređaja te izvedba odgovarajuće zvučne izolacije građevina.

Drugu grupu mjera predstavljaju akustične zaštitne mjere te akustička mjerenja radi stalne provjere i nadzora stanja buke.

Uz članak 5.

Ovim člankom utvrđuju se subjekti koji su dužni provoditi mjere za zaštitu od buke, svaki u svom djelokrugu, a iz razloga što je pojavnost problema (prekomjerna buka) izuzetno široko rasprostranjena pa samo zajedničkim sinkroniziranim djelovanjem ovako širokog kruga subjekata na provođenju mjera za zaštitu od buke osigurava se sam cilj i svrha ovog zakona.

Ovim člankom propisuje se i obveza svih pravnih i fizičkih osoba za provedbom zaštite od buke što predstavlja osnovu za obavljanje akustičkih mjerenja pravnim osobama koje su za to ovlaštene. Ovo iz razloga što je provođenje akustičkih mjerenja osnova za primjenu niza daljnjih postupaka kako na planu prevencije od nastajanja prekomjerne buke, tako i na planu potrebe poduzimanja akustičkih zaštitnih mjera te upravnih i ostalih mjera tijela nadzora.

Uz članak 6.

Odredbom ovoga članka izrijekom se uređuje da se zaštita od buke provodi danonoćno, dakle uređuje se kontinuirano provođenje zaštite od buke tijekom 24 sata.

Isto tako uvodi se podjela 24-satnog perioda na dan, večer i noć, kao i trajanje tih intervala što je u skladu sa "Direktivom 2002/49/EZ o utvrđivanju i zaštiti od buke okoliša. Direktiva je konačna verzija prijedloga COM(2000) 468, a obuhvaća i POSITION PAPER o EU indikatorima buke od 27.08.1999. Prema navedenoj Direktivi, iskoristivši dopuštenu prilagodbu postojećim meteorološkim uvjetima (podaci o izlascima i zalascima sunca Državnog hidrometeorološkog zavoda) i hrvatskom zakonodavstvu iz oblasti unutrašnjih poslova i rada, te potkrijepljeno analizom 24-satnih mjerenja buke izvršenih tijekom 2002. godine u različitim naseljima u Hrvatskoj, dan traje 14 sati i to od 06 - 20, večer traje 2 sata od 20 – 22 sata, a noć traje 8 sati od 22-06 sati.

Uz članak 7.

Odredbama ovog članka obvezuju se proizvođači strojeva, uređaja i opreme na području Republike Hrvatske kao i uvoznici istih da na proizvodu označe podatke o zvučnoj snazi koju takvi strojevi, uređaji i oprema emitiraju pod određenim uvjetima korištenja, kako bi kupci naprijed bili upoznati s njihovim radnim karakteristikama.

Smjernica Vijeća 98/37 EEC od 22. 06. 1998. govori o ograničavanju zvučne snage strojeva uz Smjernicu Vijeća 93/68/EEC i stavljanju i uporabi CE oznake EU za označavanje zvučne snage stroja.

U istom članku obuhvaćeni su i izvori buke koji se nalaze u uporabi do stupanja na snagu ovoga Zakona sa obavezom da se u objektivnom periodu usklade s odredbama ovog Zakona.

Uz članke 8. – 12.

Ovim člancima određuje se široka preventivna aktivnost na sprječavanju nastajanja prekomjerne buke, odnosno sprječavanju pogoršanja postojećeg stanja prekomjerne buke, upravo obvezujući na izradu dokumenata kao što su “karte buke” i “akcijski planovi”, kojim dokumentima se na određenom području sagledava sve relevantne okolnosti glede buke i na temelju toga predlažu mjere i aktivnosti za poboljšanje stanja.

Propisuje se preventivna aktivnost pri utvrđivanju lokacijskih uvjeta, gdje se primarno vodi računa o promišljenom međusobnom lociranju izvora buke i sadržaja koje treba štiti od buke, jer o tomu ovisi cijena koju će netko morati platiti u daljnjem postupku za ostvarenje potrebne zaštite od buke

Isto tako propisuje se preventivna aktivnost zaštite od buke u postupcima izdavanja odobrenja za građenje i rekonstrukcija građevina, odnosno u postupku izdavanja uporabne dozvole.

Upravo je dobar preventivni nadzor nad gradnjom jedna od najboljih garancija za uspješnost provedbe mjera za zaštitu od buke.

U prilog gornjeg govori i Smjernica Vijeća 89/106/EEC od 21. 12. 1988. o ujednačavanju pravnih i upravnih propisa zemalja članica o građevnim proizvodima. Zvučna zaštita svrstana je među bitne zahtjeve za građevinu i definirana: “Građevina mora biti projektirana i izgrađena na način da zvuk što ga osobe koje borave u građevini ili u njezinoj blizini zamjećuju bude takve razine da ne ugrožava zdravlje te da osigurava noćni mir i zadovoljavajuće uvjete za odmor i rad”.

Gornje obrazloženje potkrepljuje Direktiva 2002/49/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 25. lipnja 2002, koja se odnosi na utvrđivanje i zaštitu od buke okoliša (OJ L.189/18/07/2002, str. 12-26.) Smjernica se odnosi na buku u okolišu koju zamjećuju ljudi i oko svoga doma, u javnim parkovima i drugim relativno tihim područja u aglomeracijama, u relativno tihim područjima u prirodi i blizu škola u slučaju učenika, blizu bolnica u slučaju pacijenata i u drugim zgradama i područjima osjetljivom na buku. Određuje izradu karata buke i akcijskih planova na temelju EU indikatora buke, te način periodičkog prezentiranja karata buke Komisiji EU radi praćenja smanjenja bukom ugroženog broja osoba i domaćinstava.

Odredbe ovih članaka također imaju za svrhu preventivno djelovanje u zaštiti od buke, a pri samom činu utvrđenja ispunjavanja uvjeta za obavljanje djelatnosti, predviđa se da nadležno tijelo rješenjem utvrđuje da li su provedene mjere za zaštitu od buke. Rješenje kao upravni akt predviđeno je iz razloga da podnositelj zahtjeva može izjaviti žalbu upravno nadležnom tijelu.

Pošto za utvrđivanje ispunjavanja uvjeta za zaštitu od buke nužno postoje određeni troškovi na strani državne uprave, a isto tako često se mora akustičkim mjerenjima utvrđivati da li su provedene mjere za zaštitu od buke, valjalo je i riješiti tko snosi te troškove.

Uz članak 13.

Ovim člankom uređuje se da nadležno tijelo državne uprave za utvrđivanje minimalno-tehničkih uvjeta i drugih propisanih uvjeta za obavljanje djelatnosti ne može izdati rješenje o ispunjavanju navedenih uvjeta ako tijelo državne uprave nadležno za poslove sanitarne inspekcije rješenjem ne utvrdi da su provedene mjere za zaštitu od buke.

Da bi se što preciznije odredilo djelatnosti prije čijeg početka obavljanja je potrebno ishoditi rješenje nadležnog tijela za poslove sanitarne inspekcije da su provedene mjere zaštite od buke data je ovlast ministru zdravstva da provedbenim propisom odredi koje su to djelatnosti.

U postupku utvrđivanja da su provedene mjere zaštite od buke dolazi do određenih troškova, te je valjalo riješiti i pitanje tko snosi te troškove.

Uz članak 14.

Uređuje se da mjere za zaštitu od buke zaposlenika na radu, kao i zaštite od štetnog djelovanja buke na organizam radnika, tijekom rada u radnim prostorijama ili prostorima, moraju biti takve da spriječe štetno djelovanje buke na zdravlje radnika.

Provedbeni propis o mjerama za zaštitu od djelovanja buke u radnim prostorijama i prostorima treba donijeti ministar nadležan za zdravstvo uz prethodnu suglasnost ministra nadležnog za rad.

Uz članak 15.

Veoma je česta pojava privremenog ili trajnog postavljanja na otvorenom prostoru na razini zemlje, na zidove ili krovove zgrada različite uređaje (klime, ventilatore, zvučnike i sl.) što predstavlja veliki problem u odnosu na zaštitu od buke te je bilo nužno isto normativno riješiti kako je to navedeno u ovom članku Prijedloga.

Uz članak 16.

Vrlo je česta pojava izvora buke sa mogućnošću prelaska dopuštenih razina, najčešće u vidu organiziranja različitih zabavnih i športskih priredbi i programa kao i drugih sadržaja i aktivnosti (ugostiteljske, cirkusi, zabavni parkovi i sl.) za razonodu stanovništvu i gostima, što u pojedinim sredinama predstavlja tradicionalnu i uobičajenu aktivnost.

Stoga je valjalo dati mogućnost jedinicama lokalne samouprave da mogu odrediti pojedine lokacije na kojima bi se te aktivnosti mogle odvijati, uz uvjet da

buka koja se širi ne prelazi dopuštene granice na drugim prostorima i mjestima na kojima borave ljudi.

Uz članke 17. i 18.

Mnoge se djelatnosti ili druge bučne aktivnosti provode noću, tj. u vremenu koje je namijenjeno za mir i počinak, te se htjelo takve aktivnosti ovom odredbom potpuno eliminirati ako ometaju mir i odmor. Osim u slučaju kad se ne radi o izvanrednim situacijama.

Uz članke 19. – 22.

Odredbama ovih članaka propisuju se obveze koje moraju ispunjavati pravne osobe koje obavljaju stručne poslove zaštite od buke .

Isto tako određena je i obveza tih pravnih osoba u postupcima mjerenja, proračuna, ocjenjivanja te sadržaja nalaza, da se pridržavaju hrvatskih normi što je nužno radi jednoobraznosti postupaka i prikaza rezultata.

Uz članke 23. - 25.

Uređuje se nadzor kao i tijela koja obavljaju nadzor nad primjenom ovoga Zakona i podzakonskih propisa donesenih na temelju ovoga Zakona.

Utvrđuje se nadležnost sanitarnih inspektora Ureda državne uprave u županijama i Gradskog ureda Grada Zagreba, kao i sanitarnih inspektora Ministarstva zdravstva, sukladno nadležnostima iz Zakona o sanitarnoj inspekciji, za provedbu spomenutog nadzora.

Nadzor nad primjenom odredaba ovoga Zakona koji se odnosi na buku koja nastaje u procesu rada, kao i nadzor koji se odnosi na promet strojeva transportnih sredstva, uređaja i opreme glede sadržaja, podataka o zvučnoj snazi koju emitiraju pod određenim uvjetima uporabe obavljali bi inspektori Državnog inspektorata.

Odredbama ovih članaka također se utvrđuju mjere koja su nadležna tijela ovlaštena poduzeti u obavljanju nadzora, a osobito je značajna mjera mogućnosti izricanja zabrane obavljanja djelatnosti pravnoj odnosno fizičkoj osobi pisanom naredbom na licu mjesta, ako izmjerena buka, uporabom odgovarajućeg instrumenta, prelazi dopuštene granice utvrđene Pravilnikom iz članka 2. ovog Zakona.

Uz članke 26. i 27.

Utvrđene su novčane kazne i zaštitne mjere za prekršaje propisane ovim zakonom.

Uz članke 28. – 33.

Navedeni članci sadrže prijelazne i završne odredbe u kojima su određeni rokovi za donošenje provedbenih propisa kao i rokovi za donošenje karata buke i akcijskih planova buke. Određuje se također i dan stupanja na snagu ovoga zakona.

V. RAZLIKE IZMEĐU RJEŠENJA U KONAČNOM PRIJEDLOGU ZAKONA (II ČITANJE) U ODNOSU NA RJEŠENJA U PRIJEDLOGU ZAKONA (I ČITANJE) I RAZLOZI ZBOG KOJIH SU TE RAZLIKE NASTALE

U odnosu na tekst Prijedloga zakona koji je raspravljen u Hrvatskom saboru u I čitanju nastale su slijedeće bitne razlike.

1. Od primjene ovog Zakona izuzete su mjere zaštite od buke koje obavezuju Republiku Hrvatsku po međunarodnim ugovorima, konvencijama i normama u zračnom, željezničkom, cestovnom i vodnom prometu.
2. U međuvremenu je stupila na snagu Smjernica 2002/49/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 25. lipnja 2002, koja strogo definira vrijeme trajanja dana, večeri i noći te je s tim u vezi trebalo tako i ugraditi odredbe u članak 6. Nacrta konačnog prijedloga. Ova Smjernica osobito ne dopušta da se na području važenja određuju različiti početci završetci navedenih vremenskih razdoblja. Isto tako ova Smjernica više ne prepoznaje konfliktnu kartu buke kao dokument kojim se uređuju određeni odnosi u prostoru u odnosu na buku već poznaje samo dokumente kao što su karta buke i akcijski planovi te je i to valjalo ispraviti u člancima 3. i 9. Nacrta konačnog prijedloga.
3. Dati su nešto duži rokovi jedinicama lokalne (regionalne) samouprave i gradu Zagrebu za donošenje karata buke i akcijskih planova.
4. Da bi se uvažila specifičnost određenih sredina za održavanjem javnih skupova, zabavnih i sportskih priredbi i drugih aktivnosti na otvorenome ili u zatvorenome prostoru kod kojih postoji mogućnost prekoračenja dopuštenih razina buke (turistička područja, razne lokalne svetkovine) dalo se na dispoziciju predstavničkim tijelima jedinica lokalne samouprave da svojom odlukom mogu odrediti pojedine mikrolokacije na kojima bi se te aktivnosti mogle odvijati, a da ne bi dolazilo do ugrožavanja zdravlja ljudi koji stanuju ili borave uz taj prostor.
5. Učinjeni su popravci teksta koji se odnose uglavnom na nešto izmijenjene odredbe o nadležnostima za donošenje provedbenih propisa uvažavajući primarno davanje ovlasti za donošenje tih propisa ministru zdravstva što proizlazi iz dokumenta Nacionalne strategije zaštite okoliša (NN 46/2002) odnosno činjenicu da je oblast zaštite zdravlje ljudi od buke u nadležnosti Ministarstva zdravstva, te popravci u nomotehničkom smislu.
6. Prilikom I čitanja zastupnici su u diskusiji mahom podržali donošenje ovog Zakona, a iz diskusija nisu proizlazili nikakvi konkretni prijedlozi i primjedbe, osim diskusije zastupnika gospodina Stjepana Dehina koja se odnosila na ispunjavanje međunarodnih obaveza koje je Republika

Hrvatska preuzela u pogledu mjera za zaštitu od buke prije svega u zračnom prometu što je sada tragom te primjedbe i naknadnih primjedbi Ministarstva pomorstva, prometa i veza u članku 1. Nacrta konačnog prijedloga ovoga zakona i usvojeno.

7. Izvršeno je usklađenje novčanih kazni za prekršaje sa odredbama Zakona o prekršajima («Narodne novine» br. 88/02) koji je u međuvremenu stupio na snagu.

VI. PRIJEDLOZI I MIŠLJENJA NA PRIJEDLOG ZAKONA U PRVOM ČITANJU, A KOJA NISU USVOJENA

Nije bilo prijedloga i mišljenja koja nisu usvojena.